

רשות התחרות פרסמה טיוטת תיקון לגילוי דעת בעניין איגודים עסקיים ופעילותם

ביום 1.5.2019 פרסמה רשות התחרות ("הרשות") טיוטה לתיקון גילוי דעת 3/14, שעניינו איגודים עסקיים ופעילותם, להערות הציבור. טיוטת גילוי הדעת פתוחה להערות הציבור עד ליום 1.7.2019.

תכליתו של גילוי הדעת היא להציג כללי "עשה" ו"אל תעשה" ולהציב תמרורי אזהרה מפני התנהלות אסורה במסגרת איגוד עסקי. מילוי בתום לב ובקפידה של הכללים המפורטים בגילוי הדעת, ייראה על-ידי הרשות כפרקטיקה מיטבית באשר להתנהלות האיגוד העסקי בקשר עם הנושאים המפורטים בגילוי הדעת וכנקיטת אמצעים סבירים להבטחת שמירתו של החוק ביחס לאותם נושאים.

גילוי הדעת מפרט מתי התנהלות של איגוד עסקי וחברים בו יכולה לעלות לכדי הסדר כובל (וקו פעולה אסור), ומספק כללים מנחים בנוגע להתאגדות באיגוד עסקי ולהתנהלותו, ובתוך כך: כללים בנוגע לישיבות של האיגוד ומפגשים בין מתחרים; מתן המלצות והוראות מטעם האיגוד; איסוף, החזקה והפצה של מידע; פעילות מול רשויות שלטון; קביעת תנאי חברות באיגוד; כנסים מקצועיים, ירידי מסחר, תצוגות וזירות מסחר אחרות; הסדרה עצמית וסטנדרטיזציה; ומיזמים משותפים של האיגוד.

עיקרי השינויים בטיטת גילוי הדעת

איסוף מידע על-ידי האיגוד

גילוי הדעת כלל עד היום רשימה של מיידעים שלעמדת הרשות על איגוד עסקי להימנע מלאסוף (להחזיק או להפיץ), לרבות תכניות עסקיות, מחירים, עלויות, כמות מוצר מסופק, שולי רווח וכושר ייצור (בהתייחס להווה או לעתיד).

התיקון המוצע משנה את הבחינה לסיבה לשמה נאסף המידע כך, שלעמדת הרשות, על איגוד עסקי להימנע מאיסוף מידע רק כאשר עיקר תכלית האיסוף היא הפחתת התחרות או מניעתה. בתוך כך, מבטל התיקון את רשימת המיידעים המפורטת.

משמעות הדבר היא שאין מניעה, כי איגוד עסקי יאסוף (יחזיק או יפיץ) כל מידע ובלבד שמטרת האיסוף אינה פגיעה בתחרות; וכל עוד איסוף המידע נעשה באופן שמונע העברת מידע רגיש תחרותית בין מתחרים (כפי שהיה נדרש עד היום ביחס למידע רגיש תחרותית שלא נמנה ברשימה).

תחרות על עובדים

גילוי הדעת הנוכחי אינו מתייחס למערכת היחסים שבין המעסיק לעובדים הקיימים או לעובדים פוטנציאלים.

בהמשך להליך אשר ניהלה רשות התחרות לאחרונה בעניין התאחדות משרדי הנסיעות ויועצי התיירות בישראל וסוכנויות הנסיעות אמסלם טורס ודיזנהאוז, במסגרתו ביקשה הממונה על התחרות לנקוט בצעדי אכיפה נגדם בשל כללי האתיקה שהיו קבועים בעבר בתקנון ההתאחדות ואסרו, בין היתר, על שידול עובדים של מתחרים החברים

בהתאחדות; מבקשת הממונה לתקן את גילוי הדעת כך שיובהר, לעמדתה, כי על איגוד עסקי להימנע ממתן הוראה, המלצה או עצה מקצועית לחבריו או לעוסקים אחרים, שעניינה הגבלה על גיוס או מעבר עובדים של חברי האיגוד או מתחרים בהם. מההודעה לעיתונות עולה, כי עמדת הממונה היא שיש להימנע גם ממתן המלצה בנוגע לתנאים שבהם חברי איגוד מעסיקים את העובדים.

עוד נציין, כי בעניין ההתאחדות החליטה הממונה שלא לנקוט בצעדי אכיפה, לאחר שערכה שימוע, בו מחלקת הגבלים עסקים ותחרות במשרדנו ייצגה את סוכנות הנסיעות אמסלם טורס.

התנהלות איגוד מקצועי במסגרת מאבק ציבורי והליכים משפטיים

התיקון המוצע בגילוי הדעת מבקש להבהיר, כי ניהול של הליך משפטי בידי איגוד עסקי (כאשר האיגוד מייצג את חבריו, בעצמו או ביחד עימם) אינו פסול כשלעצמו, אך על איגוד עסקי להיזהר שמה אגב קיומו של ההליך המשפטי או ההכנות שקשורות בו, תינתן המלצה אסורה על קו פעולה או יועבר מידע רגיש תחרותית, באופן שעלול לפגוע בתחרות.

סיכום

רשות התחרות מציעה להקל מחד על פעילותם של איגודים עסקיים ולאפשר להם לאסוף נתונים שבעבר עמדתה הייתה כי יש להימנע מאיסופם; ומאידך, היא מוסיפה שעל איגוד עסקי להימנע מקו פעולה בעניין עובדים - עמדה אשר לא הופיעה בגילוי הדעת עד היום. כפי שניתן לראות, התיקון המוצע על-ידי הרשות מצומצם בהיקפו, כאשר לעמדת הממונה שניים מתוך שלושת השינויים המוצעים מהווים הבהרות בלבד.

הזמנת הציבור להעיר הערות אינה מוגבלת אך ורק לתיקונים המוצעים על-ידי הרשות וכאמור, ניתן להעיר הערות עד ליום 1.7.2019.

* * *

נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה ו/או הבהרה

* * *

הסקירה לעיל הינה בבחינת תמצית. המידע הכלול בה נמסר למטרות אינפורמטיביות בלבד ואין במידע כדי להוות ייעוץ משפטי. לקבלת פרטים נוספים, אנא פנו לעו"ד בועז גולן, שותף וראש מחלקת הגבלים עסקיים ותחרות, בדוא"ל: boaz.golan@goldfarb.com ו/או אל עו"ד נמרוד פראוור, שותף, מחלקת הגבלים עסקיים ותחרות, בדוא"ל: nimrod.prawer@goldfarb.com ו/או אל עו"ד זהר דוד, שותפה, מחלקת הגבלים עסקיים ותחרות, בדוא"ל: zohar.david@goldfarb.com ו/או בטלפון 03-6089850.